



Servizio Appalti Contratti e Semplificazione Amministrativa  
U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti - Via San Pietro Martire, 3  
42121 Reggio Emilia  
Tel. 0522/456.367 - Fax 0522/456.037  
Profilo di committente: <http://www.comune.re.it/gare>

Procedura aperta per l'affidamento del Servizio sostitutivo di mensa attraverso "Buono pasto elettronico" per gli aventi diritto (dipendenti comunali), da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 co. 3 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016. secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs.50/2016. Periodo: 1/4/2017 al 31/3/2020

### **Quesito n. 1**

Il valore del buono pasto, pari ad € 6,00 s'intende iva 4% esclusa o inclusa ?

### **Risposta al quesito n. 1**

Il valore nominale del buono è di € 6,00 oltre IVA  
Il costo del buono a base di gara è di € 4,82 oltre IVA

### **Quesito n. 2**

Si richiede se il ribasso percentuale offerto andrà applicato al valore IVA 4% esclusa (valore del buono - sconto + IVA 4% ) o al valore Iva 4% compresa ( valore del buono – scorporo – sconto + Iva4%)

### **Risposta al quesito n. 2**

Si conferma che il ribasso percentuale va calcolato sul valore del buono a base di gara al netto dell'IVA, pari a € 4,82 (€ 4,82 – sconto + IVA 4%) come specificato all'art. 9 punto 1) del Bando di gara, all'art. 2 del Capitolato e nell'Allegato C – Offerta quantitativa – economica.

### **Quesito n. 3**

Si richiede di confermare che la percentuale di sconto verso gli esercenti sia da intendersi al netto di eventuali servizi facoltativi aggiuntivi diretti, indiretti e/o accessori (es. pagamenti veloci, pubblicità, ecc..), e che pertanto sarà ritenuto ammissibile giustificare la congruità dell'offerta anche con ulteriori iniziative imprenditoriali correlate all'appalto in conformità al consolidato orientamento comunitario e alla pacifica giurisprudenza amministrativa (cfr., per tutte, TAR Lazio, Sez. III, n.ri 1370, 1371 e 1372 del 14/2/2008 e n. 96 dell'11/1/2011, Cons. di Stato, Sez. VI, n. 3896 del 4/8/2008, n.ri 3900 e 3901 del 7/8/2008 nonché n. 4279 del 14/7/2011; AVCP determinazione n. 6 dell'8 luglio 2009) secondo cui non può inibirsi all'offerente di supportare la congruità dell'offerta presentata attraverso alcune iniziative imprenditoriali, quali sono i c.d. servizi aggiuntivi.

### **Risposta al quesito n. 3**

Si fa presente che nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte anormalmente basse è svolta "dal RUP con il supporto della commissione nominata ex art. 77 del Codice" (Linee guida ANAC n. 3 approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26.10.2016).

Non essendo stata nominata la Commissione è allo stato attuale impossibile dare interpretazioni sulle motivazioni ammissibili in sede di giustificazione della congruità dell'offerta.

### **Quesito n. 4**

Potete cortesemente specificare l'importo delle spese di pubblicazione ?

### **Risposta al quesito n. 4**

Ai sensi dell'art. 36 co. 9 del D. Lgs. 50/2016, un estratto del presente bando è pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e le spese di pubblicazione, dell'avviso di bando ed esito di gara, per l'importo complessivo di € 1.000,00, dovranno essere rimborsate dall'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione, così come stabilito dall'art. 216 comma 11 del D. Lgs. 50/2016.

### **Quesito n. 5**

Confermate che il Cap cui spedire il plico di gara (Via Mazzacurati, 11) è 42122 ?

### **Risposta al quesito n. 5**

Sì, confermiamo che il Cap è il 42122 , pertanto l'indirizzo al quale spedire il plico di gara è il seguente: Comune di Reggio Emilia - Archivio generale - Sez. Protocollo Via Mazzacurati, 11 - 42122 – Reggio Emilia (RE).

### **Quesito n. 6**

Confermate che la corretta del seguente calcolo per la determinazione dell'importo della polizza provvisoria ? € 14.864,88 ( il 2% di € 743.244,00) – 70% (per il possesso delle certificazioni ISO 9001 e 1400) = 4.460,00 €

### **Risposta al quesito n. 6**

Si conferma che ai sensi dell'art. 93 co. 7 del D.Lgs. 50/2016 la polizza provvisoria del 2% sull'importo presunto a base di gara pari a € 743.244,00, pari a € 14.864,88 viene ridotta:

- del 50% in caso di possesso della certificazione UNI CEI ISO9000, pari a € 7.432,44
- del 20% in caso di possesso della certificazione UNI ENISO14001, pari a € 2.972,98

Pertanto qualora il candidato sia in possesso di entrambe le certificazioni la polizza andrà ridotta complessivamente del 70% e l'importo dovrà essere di € 4.459,46

### **Quesito n. 7**

Confermate, relativamente alle dichiarazioni di cui all'art. 80 D. Lgs. 50/2016 da rendere da parte dei soggetti cessati, che è sufficiente esclusivamente la compilazione e sottoscrizione, da parte del Legale rappresentante, del Modulo Allegato A4 e che quindi non sono necessarie tante dichiarazioni personali quanti sono i soggetti cessati ?

### **Risposta al quesito n. 7**

Si conferma che è sufficiente la dichiarazione del legale rappresentante che dichiara anche per i soggetti cessati

### **Quesito n. 8**

Al fine di eliminare una situazione di incompatibilità con le linee guida AVCP (oggi ANAC) determina n. 5/2011, dettate in merito dal Codice degli Appalti, si chiede conferma che, in sede di offerta, sia sufficiente indicare un mero numero di esercizi che la partecipante si impegna a convenzionare, da comprovare in caso di aggiudicazione, in luogo dell'elenco e delle dichiarazioni di impegno di essi. In caso fosse ritenuto necessario si chiede rettifica della documentazione di gara.

### **Risposta al quesito n. 8**

Le linee guida ANAC n. 5/2011 non vietano alla stazione appaltante di richiedere già in sede di gara l'elenco degli esercizi convenzionati corredato da dichiarazione di accettazione da parte dell'esercente.

Stabiliscono invece che prima della stipula del contratto la stazione appaltante debba effettuare controlli sull'effettivo convenzionamento.

Peraltro, l'art. 144 del D.Lgs. 50/2016, al co. 6, nello stabilire che le procedure di gara devono avvenire con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevede espressamente al punto b) "la rete degli esercizi da convenzionare".

Pertanto si conferma che in sede di gara è necessario allegare l'elenco degli esercizi corredato, dell'impegno del gestore ad attivare la convenzione entro 30 gg.

### **Quesito n. 9**

Si chiede di confermare che il numero complessivo di esercizi al quale verrà attribuito il maggior punteggio con riferimento al criterio 2.a. sia da considerarsi comprensivo del numero di esercizi che verrà offerto per il criterio 2.b.

### **Risposta al quesito n. 9**

Si conferma che il numero complessivo degli esercizi di cui al punto 2.a è da considerarsi comprensivo anche degli esercizi di cui al punto 2.b

### **Quesito n. 10**

In riferimento agli esercizi da convenzionarsi nell'ambito del territorio comunale (città e forese) si chiede di poter ricevere dalla Stazione Appaltante l'indicazione del numero civico per ciascuna sede, in quanto le indicazioni attuali non consentono una precisa geolocalizzazione

### **Risposta al quesito n. 10**

Si riportano di seguito l'elenco delle sedi comprensive di numero civico

#### **Zona Sede Municipale:**

dintorni	p.zza Prampolini n. 1
dintorni	via Farini n. 3
dintorni	via Guido da Castello n. 12
dintorni	via S.Pietro Martire n. 3 e n. 6
dintorni	Galleria S.Maria n. 1
dintorni	C.so Garibaldi n. 59
dintorni	via Toschi 27
dintorni	via Emilia S.Pietro n. 12

#### **ZONA SUD**

dintorni Via Gandhi, 20  
dintorni Via Wybicki 27

#### **ZONA OVEST**

dintorni Via F.lli Cervi 70  
dintorni Via Brigata Reggio n. 28

#### **ZONA EST**

dintorni Via Vecchi n. 2/A  
dintorni Via Emilia Ospizio 30/b  
dintorni Via Tamburini, 5

#### **ZONA NORD**

dintorni Via Adua 57  
Via Fratelli Manfredi 12/c

#### **Archivio Generale Magazzino Comunale Tipografia Comunale**

dintorni Via Mazzacurati n. 11

### **Quesito n. 11**

In riferimento all'art.6 del Capitolato Speciale, dove viene indicato che almeno 18 dei 30 esercizi minimi richiesti dovranno essere ubicati nel centro storico, si chiede di dettagliare l'elenco delle vie rientranti in tale zona oppure indicare un indirizzo di riferimento da cui calcolare la distanza massima richiesta.

### **Risposta al quesito n. 11**

Con riferimento all'art. 6 del Capitolato il centro storico di Reggio Emilia è costituito dalle vie ricomprese nel seguente perimetro:

- piazza del Tricolore
- viale Piave
- viale Isonzo

- piazza Duca d'Aosta
- viale Timavo
- viale dei Mille

### **Quesito n. 12**

Si chiede di confermare che lo stesso esercizio possa essere considerato a copertura di 2 o più sedi del Comune qualora lo stesso ricada entro la distanza richiesta dalle medesime.

### **Risposta al quesito n. 12**

Si conferma che lo stesso esercizio può essere considerato a copertura di due o più sedi

### **Quesito n. 13**

Chiediamo di conoscere l'ammontare dei eventuali costi di segreteria sostenuti (anche se a carico della ditta aggiudicataria), escluso spese di bollo e registrazione contratto.

### **Risposta al quesito n.13**

Le spese contrattuali, intese come diritti di segreteria, spese di registrazione, di copia, bollo e el altre inerenti ai contratti, salvo casi particolari sono a carico dell'appaltatore.

I principali riferimenti normativi in materia, sono il Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827 e la Tabella D allegata alla legge 8 giugno 1962 n. 604, sostituita dall'art. 27 del D.L. 28 febbraio 1983, n.55 e modificata con l'art. 19-ter della legge 440/1987.

Diritti di segreteria:

Importo contrattuale al netto	Coeff. Dir.	Dir. Segr. Prop.
Fino a € 51,65		6,20
Da € 51,65 a € 1.032,91	2.50%	30,73
Da 1.032,91 a € 5.164,57	1,30%	84,44
Da 5.164,57 a € 30.987,41	0,80%	291,02
Da € 30.987,41 a € 154.937,07	0,60%	1.034,72
Da 154.937,07 a € 516.456,90	0,30%	2.119,28
Oltre € 516.456,90	0,15%	

Spese si registrazione € 200,00

Spese di bollo per registrazione telematica € 45,00 a forfait .

Si rinvia all'art. 62 Regio decreto 23 maggio 1924 n. 827; art.8 Decreto Ministero dei Lavori Pubblici n. 145/200

#### **Quesito n. 14**

Negli atti di gara e nel modello ALLEGATO C – OFFERTA QUANTITATIVA – ECONOMICA è indicato che l’offerta economica deve contenere degli elementi di valutazione delle offerte Prezzo – Valori Tecnici quantitativi e qualitativi . Si precisa che nelle gare aventi ad oggetto il “Servizio sostitutivo di buoni pasto”, la voci tecniche da valutare con attribuzione di punteggio: rete degli esercizi, commissione alla rete, termini di rimborso, sono elementi qualitativi, pertanto sono parametri che costituiscono l’offerta tecnica e non economica.

È noto che, nelle procedure aggiudicate secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, debbano essere valutati prima i profili tecnici delle offerte presentate, e, soltanto successivamente, gli aspetti economici delle stesse. Ciò al fine di scongiurare che la commissione di gara sia influenzata nella sua valutazione dell’offerta tecnica dalla preventiva conoscenza di elementi propri dell’offerta economica, con conseguente insanabile lesione dei principi di imparzialità, trasparenza e parità di trattamento che devono presiedere allo svolgimento di ogni gara pubblica.

A tal riguardo è stato chiarito che “La regola della separazione fisica dell’offerta economica dall’offerta tecnica costituisce un principio di derivazione giurisprudenziale oramai consolidato, che garantisce un ordinato svolgimento della gara ed impone, al contempo, di compiere le verifiche documentali e gli apprezzamenti tecnici in una fase antecedente a quella in cui si conoscerà l’ammontare delle offerte economiche [...] In questo caso, la forma procedurale risponde all’esigenza di assicurare trasparenza, imparzialità e segretezza delle offerte; in tal modo, la verifica dei requisiti e la valutazione dell’offerta tecnica vengano effettuate senza condizionamenti derivanti dalla anticipata conoscenza della componente economica.” (Avcp, determinazione 10 ottobre 2012, n. 4).

Pertanto si richiede rettifica degli atti di gara e del modello ALLEGATO C – OFFERTA QUANTITATIVA – ECONOMICA in modo che nessun elemento tecnico dovrà essere inserito nella busta offerta economica.

#### **Risposta al quesito n. 14**

Contrariamente a quanto riportato nel quesito si fa presente che le voci relative a;

- rete degli esercizi,
- commissione alla rete,
- termini di rimborso,

sono elementi di natura quantitativa e non qualitativa.

Il solo elemento di valutazione di natura qualitativa è il progetto tecnico che in quanto tale verrà

valutato in seduta riservata dalla Commissione giudicatrice.

Le recenti Linee Guida n. 2 approvate da ANAC con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 1005 del 21.9.2016 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" confermano tale interpretazione.

Infatti al punto IV di tali Linee Guida, "La valutazione degli elementi quantitativi" al primo capoverso è stabilito che: "Di regola l'offerta è composta da elementi di natura quantitativa (quali ad esempio il prezzo, il tempo di esecuzione dei lavori, il rendimento, la durata della concessione, il livello delle tariffe) , da elementi relativi all'assenza o presenza di di una determinata caratteristica (...) e da elementi di natura qualitativa, sui quali la commissione di gara deve esprimere il proprio giudizio, secondo i criteri prestabiliti nel bando di gara.

Successivamente al punto V delle Linee Guida suddette, "La valutazione degli elementi qualitativi; i criteri motivazionali" al primo capoverso è specificato che "Gli elementi di valutazione cosiddetti qualitativi richiedono una valutazione discrezionale da parte dei commissari di gara".

E' evidente che le voci relative a rete degli esercizi, commissioni alla rete, termini di rimborso non contengono elementi di discrezionalità in quanto l'attribuzione del punteggio deriva esclusivamente dall'applicazione di una formula matematica.

Pertanto si conferma quanto previsto negli atti di gara.

**F.to** Il Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e  
Semplificazione Amministrativa  
**Dott. Roberto Montagnani**